

NEW YORK ÉTAT DE NEW YORK, ÉTATS-UNIS

GRANDE VILLE, GRANDS PROJETS

Cet aperçu est basé sur des entretiens avec Kate MacKenzie, directrice du Bureau du maire pour la politique alimentaire, Karen Washington, agricultrice, cofondatrice de Black Urban Growers et membre du conseil d'administration du Black Farmer Fund, et Nicholas Freudenberg, cofondateur de la City University of New York (CUNY) Urban Food Policy Institute, professeur de santé publique et directeur de la faculté de Healthy CUNY. Rédigé par Georgia Tamez, Jean Luis Sano-Santana, et Taylor Foody — LBJ School of Public Affairs, Université du Texas à Austin.

GLASGOW FOOD AND CLIMATE DECLARATION

La ville de New York a commencé à intégrer l'alimentation dans sa planification urbaine au début des années 2000. L'accent initial sur la réduction des maladies liées à l'alimentation s'est élargi à la sécurité alimentaire, l'agriculture régionale, la distribution des aliments et au gaspillage alimentaire. La ville s'est engagée à créer un système alimentaire plus équitable, durable et sain grâce à diverses initiatives progressistes en matière d'alimentation, comme son plan alimentaire décennal Food Forward (« L'alimentation d'abord ») et des programmes végétaliens dans les écoles et les hôpitaux publics. Malgré ses nombreuses victoires, la ville est confrontée à des obstacles structurels pour atteindre ses objectifs de durabilité : sa vulnérabilité au changement climatique et des parties prenantes puissantes pourraient entraver sa réussite. Pourtant, la ville de New York continue de faire des progrès en matière d'approvisionnement en aliments sains grâce à son Plan d'achat de produits alimentaires sains (Good Food Purchasing Plan), de réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES) liées à l'alimentation, d'adaptation de l'infrastructure urbaine pour la rendre résistante aux effets du changement climatique, et la valorisation de la participation des habitants à la transformation du système alimentaire.

“ Sous la direction du maire Adams, la ville de New York fait progresser des politiques visant à créer un système alimentaire plus équitable, durable et sain. C'est une époque formidable pour les New-Yorkais qui travaillent dans ce domaine ! ”

FACTEURS DE RÉUSSITE

ACTIONS NOVATRICES D'ORGANISATIONS DIRIGÉES PAR LA COMMUNAUTÉ

Dans l'État de New York, seuls 139 SUR 57 865 agriculteurs sont noirs, et ils reçoivent 60 % moins de subventions et d'aides gouvernementales que les agriculteurs blancs. En 2019, les agricultrices Karen Washington et Olivia Watkins ont créé le Fonds pour les agriculteurs noirs (BLACK FARMER FUND, BFF). Par le biais d'un soutien financier et d'une formation et une assistance techniques, elles réparent les liens des communautés noires à la terre et l'alimentation. Leur lutte pour l'inclusion financière et contre le racisme environnemental permet de renforcer la résilience face aux événements climatiques soudains et extrêmes tout en promouvant des projets écologiques et socialement inclusifs. « L'écosystème alimentaire » qu'elles ont encouragé fonctionne collectivement pour décentrer l'approche descendante traditionnelle de la politique alimentaire et climatique de New York et renforcer le pouvoir et la résilience de la communauté.

INVESTISSEMENTS DANS LA PRÉPARATION CLIMATIQUE

Le conseil municipal de New York a adopté un projet de loi créant un Plan de résilience climatique (CLIMATE RESILIENCY PLAN) en novembre 2021 afin de remédier aux vulnérabilités des infrastructures de la ville et à son manque de préparation face aux futures conditions météorologiques extrêmes. Le plan s'appuiera sur les nombreux investissements locaux et fédéraux visant à renforcer la résilience de l'approvisionnement alimentaire de la ville dans l'espoir d'éviter de futures catastrophes comme celles des ouragans Sandy et Ida. Un exemple de ces investissements comprend les 71 MILLIONS DE DOLLARS provenant de la ville de New York et du département fédéral du logement et du développement urbain pour promouvoir un projet pilote d'énergie résiliente et mettre en œuvre un plan de protection contre les inondations côtières à Hunts Point. Hunts Point abrite un centre régional de distribution alimentaire qui représente 8 500 emplois et qui est responsable de la distribution de plus de 2 millions de tonnes de nourriture dans la zone métropolitaine.

AMÉLIORATION DE LA DURABILITÉ ET DE LA SANTÉ DU SYSTÈME ALIMENTAIRE DE LA VILLE

La ville de New York dépense 500 millions de dollars en nourriture chaque année pour nourrir plus de 100 millions d'étudiants, de patients, d'enfants, de personnes âgées, de sans-abri et de personnes incarcérées. Afin de mettre en œuvre une stratégie d'approvisionnement qui entraîne des changements positifs dans l'ensemble du système alimentaire de NYC, la ville s'est associée au Centre des achats alimentaires (Center of Food Purchasing) pour réaliser son Programme d'achat de bons produits alimentaires (GOOD FOOD PURCHASING PROGRAM) en 2016. Les sept principales agences d'achat d'aliments de la ville participent actuellement au programme. Elles s'engagent à améliorer leurs achats en fonction de la nutrition, du soutien aux économies locales, d'une main-d'œuvre valorisée, de la durabilité environnementale et du bien-être animal. De plus, la ville de New York est devenue la première ville des États-Unis à adhérer au COOL FOOD PLEDGE en 2021, un engagement visant à réduire de 25 % d'ici 2030 les émissions de GES associées aux aliments servis dans les cafétérias publiques. Grâce à cet engagement, la ville de New York a réalisé des progrès considérables en matière de réduction des émissions de GES liées à la viande et aux produits laitiers, notamment en lançant les « Lundi et vendredi veggies » et les « vendredi végétal » dans toutes les écoles publiques de la ville de New York, ainsi qu'un programme végétalien pour aider les patients du système NYC Health + Hospitals/Bellevue à passer à une alimentation à base de plantes et à un mode de vie plus sain.

DÉFIS

INFLUENCE D'ACTEURS EXTERNES SUR LE PAYSAGE ALIMENTAIRE ET CLIMATIQUE

En 2009, la Société de développement économique de New York a créé le programme d'expansion du commerce de détail alimentaire pour soutenir le programme de santé (FOOD RETAIL EXPANSION TO SUPPORT HEALTH PROGRAM, FRESH) afin d'inciter les épiciers à s'installer dans les quartiers où l'accès à une alimentation saine manque. Les exigences spatiales pour participer à FRESH présentent des incitations pour les promoteurs immobiliers, mais de nombreux obstacles pour les épiciers. Malgré les bonnes intentions à l'origine de ces initiatives, le rezonage des terrains ou la construction de supermarchés dans les zones à forte demande peuvent modifier la composition socio-économique des quartiers, ce qui entraîne souvent une inflation des loyers et le déplacement des locataires et des petites entreprises. Ces résidents et ces entreprises, pour la plupart des communautés à faible revenu et de couleur, sont alors contraints de s'installer dans des zones plus éloignées des transports publics et aux niveaux de pollution de l'air, de l'eau et sonore plus élevés, ce qui fait craindre que les efforts de revitalisation perpétuent souvent le racisme environnemental. Les anciens maires Mike Bloomberg et Bill DeBlasio ont tenté de créer des coalitions avec les promoteurs immobiliers, mais ont souvent dû faire des concessions à ces parties prenantes, réduisant l'impact potentiel des initiatives d'amélioration de la sécurité alimentaire, de l'accessibilité au logement et de la justice environnementale. Avec le récent changement de maire, la nouvelle administration a l'occasion de modifier cette dynamique pour mieux servir la population new-yorkaise.

INSATISFACTION LATENTE CONCERNANT LA RÉPONSE DU GOUVERNEMENT AUX PROBLÈMES DE LA COMMUNAUTÉ

Une nouvelle administration a la possibilité de faire de l'élaboration des politiques alimentaires et climatiques un processus plus inclusif. Une ÉVALUATION de 2018 a révélé la nécessité de continuer à impliquer davantage la communauté dans la conception et la mise en œuvre de politiques écologiquement durables. Grâce aux initiatives Food Forward et OneNYC, la ville peut répondre aux préoccupations des communautés locales concernant le manque d'implication de ces dernières dans le processus d'élaboration des politiques et bénéficier de la créativité des groupes communautaires pour résoudre les problèmes alimentaires et climatiques.

La ville de New York a œuvré à la réforme du système en introduisant de nombreuses politiques alimentaires progressistes au cours des dix dernières années. Si l'initiative Food Forward et le Plan de résilience climatique définissent les objectifs à atteindre en matière d'alimentation et de climat pour les dix prochaines années, la possibilité de mettre en place des mécanismes de gouvernance plus inclusifs est toujours là. Par exemple, la mise en œuvre réussie du programme Good Food Purchasing repose sur l'alignement de l'ensemble du système alimentaire régional, de la production à la distribution. Alors que la volonté de faire évoluer le système alimentaire de la ville de New York se poursuit, une collaboration et un engagement continus à tous les niveaux du gouvernement seront nécessaires.

“ L'équité est le défi fondamental auquel nous sommes confrontés à New York, dans tous les domaines, y compris l'alimentation. ”

FAITS MARQUANTS

- En 2011, la ville a établi des exigences de déclaration pour la production, la transformation, la distribution et la consommation d'aliments dans et pour la ville. Ce nouveau règlement a conduit à la création et à la publication annuelle du Rapport sur les métriques alimentaires (FOOD METRICS REPORT). Le gaspillage alimentaire, un thème central du rapport, permet de relier l'objectif global de la ville en matière de réduction nette d'émissions carbone à ses objectifs d'amélioration du système alimentaire.
- Le plan alimentaire décennal de la ville, Food Forward NYC, a été conçu en réponse au rapport du Conseil municipal de 2019 sur l'équité alimentaire dans la ville de New York (GROWING FOOD EQUITY IN NEW YORK CITY) et en tant qu'initiative spécialisée découlant du plan stratégique de la ville ONE NYC 2050 (« Une New York pour 2050 »).
- Le maire Eric Adams a officialisé les engagements de la ville concernant l'approvisionnement, la préparation et la distribution d'aliments sains et nutritifs dans toute la ville par le biais des ordonnances 8 et 9 de février 2022. Pour améliorer davantage l'approvisionnement alimentaire public de la ville, l'Assemblée législative de l'État de New York devra adopter une législation donnant aux municipalités un plus grand pouvoir de réforme locale.

