

CATALOGNE ESPAGNE

UNE VISION UNIFIÉE DU SYSTÈME ALIMENTAIRE DURABLE RÉGIONAL

Cet aperçu est basé sur un entretien avec Anna Castellví Méndez, conseillère technique du ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation du gouvernement catalan.

GLASGOW
FOOD AND
CLIMATE
DECLARATION

En 2021, la Catalogne a créé sa propre stratégie alimentaire : le plan stratégique alimentaire catalan (PEAC), annonçant une nouvelle ère pour l'avenir de l'alimentation dans la région. Le PEAC a pour but de créer un système alimentaire durable et compétitif basé sur la diversité d'aliments sains, accessibles et de qualité provenant de cette région du nord-est de l'Espagne. Il est le fruit de plus d'un an de collaboration entre catalans : producteurs du secteur primaire, représentants de l'industrie alimentaire, distributeurs, restaurateurs, traiteurs, chercheurs, agences locales et nationales et résidents. L'élaboration de consensus a permis la création d'une politique alimentaire régionale intégrant différents secteurs du système alimentaire et différents niveaux de gouvernance (du niveau local au niveau européen).

FACTEURS DE RÉUSSITE

CONSEIL ALIMENTAIRE : UN CATALYSEUR DE POLITIQUES ALIMENTAIRES PARTICIPATIVES ET INTÉGRÉES

Le PEAC est une initiative du CONSEIL ALIMENTAIRE CATALAN. Créé en 2017 par le ministère de l'agriculture, le conseil alimentaire catalan tient lieu de tribune pour débattre, proposer et évaluer des politiques agroalimentaires. C'est un organisme conjoint de la société civile, des entreprises et du gouvernement et tous les maillons de la chaîne alimentaire catalane y sont représentés. Étant une institution inclusive, le conseil a exigé que le processus de création du PEAC soit ouvert, co-créatif et avec la pleine participation des résidents et des acteurs de la chaîne alimentaire. Le gouvernement catalan a mis à la disposition de chaque municipalité des espaces de débat et de réflexion afin de s'assurer que tous les points de vue soient entendus et considérés. Bien que les réunions publiques qui ont commencé en 2020 ont dû se dérouler virtuellement en raison de la pandémie de coronavirus, elles ont toujours rassemblé un grand nombre de participants grâce au fort intérêt de la communauté.

L'implication des habitants a permis de prioriser les problèmes les plus pertinents à leurs yeux et de recueillir des propositions d'actions spécifiques basées sur leurs besoins et sur les opportunités régionales existantes. Par exemple, l'un des défis soulevés par FADEMUR (Fédération des associations de femmes rurales) et par d'autres organisations est la suivante était le manque de relation entre les communautés urbaines, rurales et maritimes. Les communautés rurales et maritimes, moins peuplées, sont de grands producteurs de nourriture, consommée par les communautés urbaines qui ignorent souvent sa provenance. Le processus participatif mis en place a abouti à 28 actions spécifiques encourageant la cohésion territoriale et la promotion de l'alimentation catalane, mais aussi l'intégration des femmes dans l'engrenage du système alimentaire rural et maritime et la mise en avant d'une alimentation locale, saisonnière et durable dans les marchés publics.

S'ALIGNER AUX OBJECTIFS DE DURABILITÉ EUROPÉENS

Le PEAC sert également à appliquer le PACTE VERT de l'Union Européenne et sa stratégie DE LA FERME À LA FOURCHETTE au niveau régional, stratégies élaborées en même temps que le PEAC. Le gouvernement catalan a donc pu se servir de ces deux stratégies comme guide pour aligner ses plans à ceux de l'Union Européenne, y compris ses objectifs et ses indicateurs.

En tant qu'entité gouvernementale régionale, le gouvernement catalan est remarquablement bien placé pour assurer un alignement et une liaison entre les politiques locales, nationales et européennes. Il soutient par exemple l'empreinte environnementale des produits (PEF) de l'Union Européenne afin de développer une méthodologie standard évaluant les impacts environnementaux des produits au long de leur cycle de vie. Pour déterminer les indicateurs les plus pertinents, une équipe du ministère de l'agriculture travaille avec les producteurs catalans du secteur primaire. À terme, le gouvernement espère utiliser ces résultats pour instaurer un cadre législatif et une loi sur la production durable et les marchés publics.

LE PLAN STRATÉGIQUE ALIMENTAIRE CATALAN (PEAC) 2021-2026

- Le PEAC est une stratégie intersectorielle qui définit la vision, les objectifs et les actions nécessaires à la création d'un système alimentaire environnementalement, socialement et économiquement durable en Catalogne.
- Il a été créé sur la base d'une approche axée sur quatre objectifs prioritaires pour devenir 1) durable, révolutionnaire et basé sur une bioéconomie circulaire, 2) local et ancré dans le territoire, 3) juste, équitable et cohérent, et 4) sain et responsable.
- Il a été développé suite à un an de débats et la collaboration de 359 experts, 452 habitants et 217 organisations.

OBSTACLES

LES LONGS DÉLAIS BUREAUCRATIQUES

Si le statut de corps législatif du gouvernement catalan fait sa force, il lui fait parfois défaut. En effet, l'élaboration et la promulgation de lois sont souvent un processus lent et laborieux. Si la volonté de créer des politiques alimentaires n'a jamais été aussi forte en Catalogne, la région doit maintenant réussir à maintenir ce sentiment d'urgence malgré les revirements administratifs et les longues procédures législatives. En effet, la loi sur les marchés publics durables a été particulièrement difficile à mettre en œuvre. D'autant plus que des acteurs extérieurs au ministère de l'Agriculture l'ont élargie au-delà des marchés alimentaires, allongeant ainsi le processus de consultation et de négociation. Le ministère de l'Agriculture cherche à relier la loi sur les marchés publics à la PEF. Il espère ainsi leur faire gagner soutien et visibilité et accélérer leur action.

Le secteur agroalimentaire est un pilier de l'économie catalane et le plan stratégique alimentaire catalan (PEAC) annonce un avenir durable et résilient du système alimentaire de la région. De nombreux facteurs institutionnels, sociaux et économiques ont permis à la Catalogne de s'appuyer sur un outil de gouvernance unique pour faire évoluer son système alimentaire. Parmi ces facteurs, on peut citer le fort engagement politique de la région, la création du conseil alimentaire et l'alignement des politiques avec des initiatives européennes telles que la stratégie « de la ferme à la fourchette » ou la PEF. Grâce au PEAC, le système alimentaire catalan est sur la bonne voie pour devenir durable, équitable, sain et économiquement robuste.

“ L'un de nos plus grands accomplissements est d'avoir impliqué tous les acteurs du système alimentaire dans la création de notre stratégie alimentaire, de la définition de ses objectifs à la mise en œuvre de ses actions. Le résultat est une stratégie soutenue par tous ces acteurs et obtenue par consensus. ”

