

BOSTON MASSACHUSETTS, ÉTATS-UNIS

UN NOUVEL AVENIR ALIMENTAIRE : LES AUTORITÉS MUNICIPALES LANCENT UN AMBITIEUX PROGRAMME INTERSECTORIEL DE POLITIQUE ALIMENTAIRE

Cet aperçu est basé sur des entretiens avec Tali Robbins, responsable adjointe de l'élaboration des politiques de la ville de Boston, et Jen Faigel, directrice générale de Commonwealth Kitchen. Rédigé par Georgia Tamez, Jean Luis Sano-Santana, et Taylor Foody – LBJ School of Public Affairs, Université du Texas à Austin.

GLASGOW
FOOD AND
CLIMATE
DECLARATION

Les politiques alimentaires de Boston ont historiquement été centrées sur l'amélioration de la santé publique de la ville. Réduire l'alimentation à un déterminant de santé a entravé la possibilité d'actions politiques holistiques visant à résoudre les problèmes d'équité en matière de santé, de travail, de mobilité économique et d'environnement auxquels les habitants de la ville sont confrontés. À Boston, les menaces croissantes en matière de sécurité alimentaire et de changement climatique mettent en péril la prospérité sociale, climatique et économique future de la ville. Cependant, la victoire électorale en 2021 de la maire Michelle Wu, ancienne membre du conseil municipal et ardente défenseuse de l'équité et des politiques alimentaires intégrées, apporte une vague prometteuse de réformes pour transformer le système alimentaire de Boston en un modèle d'équité, d'opportunités et de durabilité. En amplifiant les efforts des communautés pour lutter contre l'insécurité alimentaire, l'injustice dans le monde du travail et le changement climatique, la nouvelle administration cherche à construire une ville plus équitable, plus juste et plus durable grâce au pouvoir unique de l'alimentation.

FACTEURS DE RÉUSSITE

TRANSFORMATION DU SYSTÈME ALIMENTAIRE PAR LA COMMUNAUTÉ

Depuis des dizaines d'années, les organisations communautaires de Boston jouent un rôle déterminant dans la défense d'un système alimentaire plus équitable et inclusif, tout en luttant contre le changement climatique et les inégalités environnementales. Ces organisations interviennent à tous les niveaux du système alimentaire, par la promotion de fermes urbaines, la création d'organisations dynamiques de récupération de nourriture, la fourniture de produits frais abordables sur les marchés de producteurs de la ville, le développement d'installations partagées pour les entreprises alimentaires et la mise en place de coopératives de compostage et de recyclage des aliments. La COMMONWEALTH KITCHEN (CWK), par exemple, est un incubateur à but non lucratif destiné principalement aux entreprises alimentaires dirigées par des femmes noires, indigènes et d'autres femmes de couleur. La CWK propose des espaces de cuisine commerciale à usage partagé, ainsi qu'un enseignement et une formation technique dans le domaine de l'alimentation, et un accès coordonné aux marchés de la vente au détail, de la vente en gros et des services alimentaires institutionnels. Grâce à cette infrastructure, la CWK fournit également un service à la demande de transformation des aliments aux exploitations agricoles régionales, transformant les produits excédentaires en produits à valeur ajoutée qu'elles peuvent ensuite vendre. L'approche globale et verticalement intégrée de la CWK a suscité un intérêt considérable dans différentes communautés à travers les États-Unis, qui cherchent à suivre l'exemple de Boston pour mettre l'industrie alimentaire au service de l'équité, de la mobilité économique et de la sécurité alimentaire.

ENGAGEMENT CONTINU ENVERS LA COMMUNAUTÉ

La nouvelle administration dispose d'un plan détaillé qui établit des liens intentionnels et novateurs entre alimentation, équité, opportunités économiques et durabilité. Le Programme de justice alimentaire pour une Boston résiliente (FOOD JUSTICE AGENDA FOR A RESILIENT BOSTON) reflète une approche intersectionnelle et communautaire de l'élaboration des politiques et programmes. Il mobilise des leviers politiques et l'achat public pour promouvoir le développement équitable des petites entreprises et de l'agriculture urbaine, améliorer les conditions de travail de la chaîne alimentaire et élargir l'accès à des aliments frais, nutritifs, abordables, culturellement pertinents et locaux. Tout cela en renforçant le pouvoir des travailleurs, en favorisant la mobilité économique, en améliorant les résultats en matière de santé et en atteignant les objectifs environnementaux.

INNOVATION INSTITUTIONNELLE

Sous l'administration précédente, le Bureau chargé de l'accès à la nourriture (Office of Food Access), intégré au cabinet de la santé et des services sociaux, était presque entièrement consacré à cette thématique. Sous la direction de la maire Wu, le bureau a été élevé au rang de Bureau de la justice alimentaire (OFFICE OF FOOD JUSTICE). Son champ d'action a été élargi, il a été intégré au cabinet de la ville chargé de l'environnement, de l'énergie et des espaces ouverts et prévoit de collaborer avec le cabinet chargé des opportunités et de l'inclusion économiques. Le nouveau bureau centralisera la mise en œuvre d'une politique holistique reliant les mesures existantes en matière d'insécurité alimentaire à un large éventail de politiques, de programmes et d'ambitions. Cet effort multipartite permettra non seulement d'améliorer l'accès à une alimentation équitable et culturellement appropriée et d'autonomiser les travailleuses du système alimentaire, mais aussi de promouvoir l'équité et la résilience par le biais du zonage et de l'utilisation des terres, des politiques d'approvisionnement, du soutien aux petites entreprises et de l'intégration de ce travail dans les objectifs généraux de la ville en matière de durabilité. L'une de ses premières nouvelles initiatives a été le lancement, en février 2022, de GrowBoston : Office of Urban Agriculture.

FAITS MARQUANT

- Boston est reconnue au niveau international pour ses efforts visant à réduire ses émissions et à ralentir le rythme et l'ampleur du changement climatique sur son territoire. La mise à jour du plan d'action pour le climat (CLIMATE ACTION PLAN UPDATE) de 2019 fixe l'objectif de la neutralité carbone pour 2050, avec un objectif intermédiaire de réduction des émissions de 50 % d'ici 2030.
- La ville étant vulnérable aux inondations, Boston a fait du changement climatique une priorité stratégique majeure dans son plan d'urbanisme IMAGINE BOSTON 2030 et travaille à améliorer sa résilience grâce à des initiatives de recherche, comme « Boston prête pour le climat » (CLIMATE READY BOSTON) en 2016.
- En 2019, Mme Wu, alors conseillère municipale, a été le fer de lance de l'adoption de l'Ordonnance sur le programme d'achat de bons aliments (GOOD FOOD PURCHASING PROGRAM – GFPP – ORDONNANCE). Cette politique crée les mécanismes nécessaires pour un système plus équitable afin de transformer les achats alimentaires des institutions publiques.

« Les travailleurs des industries liées à l'alimentation et de la société civile ont une vision commune des enjeux du système alimentaire et se réunissent pour essayer de les résoudre de manière inédite. »

OBSTACLES

MANQUE DE COLLABORATION HORIZONTALE ENTRE SERVICES DE LA VILLE

Pendant longtemps, la responsabilité des politiques alimentaires de Boston a été répartie entre différents départements du gouvernement local. Le Bureau d'accès à la nourriture de Boston, par exemple, faisait partie du cabinet de la santé et des services sociaux. Il coordonnait les actions menées pour augmenter l'accès aux aliments et améliorer le bien-être et la santé des habitants. Cependant, l'impact de l'industrie alimentaire dans d'autres domaines, tels que le changement climatique et l'environnement, le droit du travail, les petites entreprises et le développement communautaire, n'était pas pris en compte.

Les administrations précédentes ont eu du mal à trouver une structure organisationnelle adaptée à la portée multidimensionnelle du système alimentaire et capable de répartir rôles et responsabilités entre les différents services. La politique alimentaire de la ville étant fragmentée entre plusieurs services, ce qui entraînait une confusion et une incohérence dans les règles et autorisations de licence pour les marchés de producteurs, les foodtrucks et autres petites entreprises liées à l'alimentation, ainsi qu'une coordination limitée en matière d'approvisionnement, d'aménagement du territoire et de zonage. La nouvelle administration s'est attelée à remplacer cette structure organisationnelle cloisonnée par une approche intégrée de l'élaboration de la politique alimentaire, avec un engagement fort en faveur de la collaboration et de la responsabilisation interservices.

CHAÎNE D'APPROVISIONNEMENT ALIMENTAIRE RÉGIONALE MENACÉE PAR LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

Boston est le cinquième centre portuaire de pêche commerciale du Massachusetts, mais cette économie des produits de la mer fait face à de sérieux défis climatiques. L'augmentation du niveau D'ACIDIFICATION de l'eau autour du Massachusetts peut mettre sous pression et détériorer la santé de crustacés comme le homard, l'une des espèces les plus importantes de ce secteur économique à Boston. De plus, des investissements sont nécessaires pour construire des INFRASTRUCTURES PORTUAIRES résilientes tels que des espaces d'amarrage, des parkings, des rampes pour le chargement des casiers à homards et le dragage.

Le changement climatique pourrait également provoquer des PERTURBATIONS d'approvisionnement alimentaire limitant l'accès des résidents de Boston à la nourriture. Les distributeurs locaux d'aliments frais du « Terminal du marché de Boston » (Boston Market Terminal) et du « Centre de produits de la Nouvelle-Angleterre » (New England Produce Center), le plus grand marché de fruits et légumes privé des États-Unis, sont situés dans ou près des plaines inondables. De même, environ 94 % de la nourriture de Boston arrive des centres de distribution par des camions qui entrent en ville par l'autoroute 93. Cette autoroute est toutefois exposée aux risques d'inondation côtière en raison des tempêtes côtières et de l'ÉLÉVATION DU NIVEAU DE LA MER provoquée par le réchauffement climatique. Les trains de marchandises qui distribuent des produits en dehors de la Nouvelle-Angleterre sont également menacés.

Bien qu'elles aient participé activement à de multiples efforts pour lutter contre le changement climatique et l'insécurité alimentaire depuis plusieurs années, tout en s'attachant à promouvoir l'équité et la mobilité économique, les administrations précédentes ont peiné à trouver comment saisir les défis multidimensionnels de Boston et promouvoir un programme alimentaire intégré. La fragmentation des départements, la faiblesse de la coordination ou des structures de responsabilité et l'hétérogénéité des priorités ont également entravé le développement environnemental et ont rendu Boston vulnérable aux chocs climatiques. L'élection de Michelle Wu au poste de maire en 2021 a déjà donné lieu à une réforme départementale et à des programmes intégrés et novateurs visant à relever les défis interconnectés que sont l'alimentation, le climat, le travail, le développement économique et l'équité. Par exemple, le Bureau de la justice alimentaire adopte une approche intersectorielle, et analyse la sécurité alimentaire du point de vue de la justice sociale, économique, environnementale et raciale. Les plans et programmes de l'administration de Michelle Wu sont sur le point de tracer une voie durable vers la justice alimentaire et climatique dans la ville, ainsi qu'une feuille de route convaincante que d'autres pourront suivre à leur manière.

